

Утверждена
Постановлением Правительства
Чеченской Республики
От 29 Марта 2011г. № 45

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Обеспечение жильем молодых семей»
на 2011-2015 гг.**

г. Грозный 2011г.

Паспорт
Республиканской целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей»
на 2011-2015 гг.

Наименование программы	Республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей» на 2011-2015 гг.
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2008 №1996 –р Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г., № 1050
Заказчик	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики
Разработчик программы	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики
Цель и задачи программы	Государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий; Предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилья, строительство индивидуального жилья. Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных внебюджетных средств, а также предоставление ипотечного кредитования для приобретения жилья.
Сроки и этапы реализации программы	2011-2015 годы
Объем и источник финансирования программы	За счет всех источников финансирования 3540,1 млн. руб. За счет средств федерального бюджета 354,0 млн. руб. За счет средств республиканского бюджета 1061,9 млн. руб. За счет внебюджетных средств 2124,20 млн. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Выполнение программы обеспечит нуждающихся жильем 2665 молодых семей; привлечение финансовых средств молодых семей в

	жилищную сферу; укрепление семейных отношений и снижение социальной напряженности в обществе; закрепление молодых специалистов в Чеченской Республике.
Исполнители программы	Органы исполнительной власти Чеченской Республики и органы местного самоуправления, участвующие в реализации мероприятий программы, а также банки, обслуживающие средства субсидии, выбранные на конкурсной основе в соответствии с установленными критериями участия в программе.

1. Содержание проблемы, обоснование необходимости её решения программным методом

Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением в сфере жилищной политики Чеченской Республики.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья и, следовательно, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей в республике при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в Чеченской Республике. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы, а так же позволит сформировать экономически активный слой населения.

Таким образом, социальная значимость проблемы оказания молодым семьям помощи со стороны государства в решении жилищного вопроса обуславливает необходимость ее решения. Данная Программа является продолжением республиканской программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2006 – 2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 13 2006 года № 44.

Реализация мероприятий республиканской программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2006 – 2010 годы» продемонстрировал ежегодный рост числа молодых семей, желающих стать участниками подпрограммы. Так, на 1 января 2010 года изъявили желание участвовать в подпрограмме около 22 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

За период реализации данной программы улучшили жилищные условия, более 1670 молодых семей. Общий объем субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилья составил 751,5 млн.р. в том числе из федерального бюджета 206,4млн.р.

Накопленный опыт использования программно-целевого метода для осуществления мер по улучшению жилищных условий молодых семей, а также социально-экономическая ситуация в регионе подтверждают целесообразность и необходимость продолжения работы по улучшению жилищных условий молодых семей в рамках Программы.

Республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей» (далее – Программа) предполагает разработку и утверждение соответствующих программ административных образований, которые могут в рамках своих программ предусмотреть различные дополнительные формы поддержки молодых семей.

В рамках Программы предполагается улучшить жилищные условия 3550 молодых семей, изъявивших желание стать ее участниками.

2. Основные цели и задачи Программы

Настоящая Программа направлена на реализацию одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - мероприятий подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г., № 1050 (далее Подпрограмма), которое предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам подпрограммы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Основной целью Программы является создание системы государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Участником Программы может быть молодая семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из

одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей, нуждающаяся в улучшении жилищных условий (далее - молодая семья).

Для целей Программы под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются молодые семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие собственные денежные сбережения достаточные для оплаты расчетной средней стоимости приобретаемого жилья в части, превышающей размер субсидии, или стабильные доходы, достаточные для получения ипотечного жилищного кредита или займа на рыночных условиях. Так же в качестве дополнительных средств молодой семьей могут быть использованы средства материнского семейного капитала.

Основными задачами Программы являются:

- обеспечение предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья эконом класса или строительство индивидуального жилого дома эконом класса;

- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, средств кредитных организаций, финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья, в том числе ипотечные жилищные кредиты.

Молодые семьи - участники программы могут обратиться в уполномоченную организацию для оказания услуг по приобретению жилого помещения (жилых помещений) экономического класса на первичном рынке жилья.

Отбор уполномоченных организаций осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики.

Основными принципами реализации Программы являются:

- добровольность участия в Программе молодых семей;
- признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики;

- возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств местного, республиканского и федерального бюджетов при улучшении жилищных условий в рамках Программы только один раз.

Основными показателями эффективности программы являются:

- количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- объем средств федерального, республиканского и местных бюджетов, а также собственных и заемных средств молодых семей, привлеченных для реализации Программы.

Условиями прекращения реализации Программы являются досрочное достижение целей и задач Программы, а также изменение механизмов реализации государственной жилищной политики.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы 2011 - 2015 года.

Учитывая, что Программа является продолжением действующей республиканской целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2007-2010 годы», разбивка по этапам нецелесообразна.

4. Перечень программных мероприятий

Реализация системы мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

нормативное правовое и методологическое обеспечение реализации программы;

финансовое обеспечение реализации Программы;

организационное обеспечение реализации Программы.

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы включают в себя разработку нормативных правовых документов, связанных с механизмом реализации мероприятий Программы. Перечень основных мероприятий по реализации Программы приведен в приложении к Программе.

Основными мероприятиями по финансовому обеспечению реализации программы являются разработка финансовых и экономических механизмов оказания поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий и подготовка необходимых технико-экономических обоснований и расчетов при разработке проектов республиканского и местного бюджетов на соответствующий год и плановый период.

Организационные мероприятия на республиканском уровне предусматривают:

сбор данных о молодых семьях, участвующих в подпрограмме, предоставляемых органами местного самоуправления, обеспечивающими реализацию мероприятий подпрограммы, и формирование единой информационной базы данных об участниках подпрограммы по Чеченской Республике;

ежегодное определение объема бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджета Чеченской Республики на реализацию мероприятий Программы;

отбор муниципальных образований для участия в Программе и распределение субсидий между муниципальными образованиями в соответствии с действующим законодательством и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

отбор банков, в соответствии с критериями определенными действующим законодательством, для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям;

отбор уполномоченных организаций, осуществляющих оказание услуг для молодых семей – участников подпрограммы по приобретению жилого

помещения (жилых помещений) экономического класса на первичном рынке жилья (при необходимости);

осуществление контроля за реализацией Программы в пределах своих полномочий;

обеспечение освещения целей и задач Программы в средствах массовой информации;

проведение мониторинга реализации Программы, подготовка информационно-аналитических и отчетных материалов.

Организационные мероприятия на муниципальном уровне предусматривают:

признание молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий в порядке, установленном требованиями Программы;

формирование списков молодых семей для участия в Программе;

определение ежегодно объема бюджетных ассигнований, выделяемых из местного бюджета на реализацию мероприятий Программы;

выдача молодым семьям в установленном порядке свидетельств на приобретение жилья исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в местном бюджете, в том числе за счет субсидий из республиканского бюджета.

5. Ресурсное обеспечение Программы (объёмы и источники финансирования)

Основными источниками финансирования Программы являются:

- средства федерального бюджета;

- средства бюджета Чеченской Республики;

- средства местных бюджетов;

- средства, предоставляемые организациями, участвующими в реализации Программы, в том числе средства банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты (займы), используемые для кредитования участников Программы на цели приобретения жилья или строительства индивидуального жилья;

- средства участников Программы, используемые для частичной оплаты стоимости приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Общий объем финансирования Программы составит 3540,10 млн. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 354,0 млн. руб.

- средства бюджета Чеченской Республики – 1061,9 млн. руб.

- собственные и заёмные средства молодых семей – 2124,2 млн. руб.

Предполагаемый объем финансирования по годам приведен в приложении к Программе.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам Программы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Социальная выплата предоставляется на приобретение у любых физических и (или) юридических лиц одного (нескольких) жилого помещения (жилых помещений) экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенного применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, и может быть использована:

а) для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения (за исключением средств, когда оплата цены договора купли-продажи предусматривается в составе цены договора с уполномоченной организацией на приобретение жилого помещения экономического класса на первичном рынке жилья) (далее - договор на жилое помещение);

б) для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;

в) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива (далее - кооператив), после уплаты, которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

г) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

д) для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономического класса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации.

Право использовать социальные выплаты на погашение основной суммы долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, в том числе по ипотечным жилищным кредитам, предоставляется молодым семьям - участникам подпрограммы, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями Программы на момент заключения соответствующего кредитного договора (договора займа).

Молодая семья имеет право использовать социальную выплату на погашение основной суммы долга и уплату процентов по кредиту или займу, в том числе по ипотечному жилищному кредиту, предоставленному на приобретение жилья.

Условием перечисления средств, предоставляемых в качестве социальной выплаты, на банковский счет в банке является заключение молодой семьей кредитного договора с банком на кредитование строительства индивидуального жилья. Банк открывает кредитную линию и поэтапно кредитует строительство индивидуального жилья.

Расчет размера субсидии производится исходя из нормы общей площади жилого помещения, установленной для семей разной численности, количества членов молодой семьи и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по соответствующему муниципальному образованию, в котором молодая семья состоит на учете в качестве участника Программы. Норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию устанавливается органом местного самоуправления, но этот норматив не должен превышать среднюю рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья по Чеченской Республике, определяемую уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер субсидии, составляет:

- для семьи численностью 2 человека (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) - 42 кв. м;
- для семьи численностью 3 и более человек, включающей помимо молодых супругов 1 и более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 и более детей), - по 18 кв. м на каждого члена семьи.

Условием получения социальной выплаты является наличие у молодой семьи дополнительных средств - собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, в том числе по ипотечному жилищному договору, необходимых для оплаты приобретаемого жилого помещения. В качестве дополнительных средств молодой семьей также могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала.

Молодым семьям – участникам подпрограммы предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств республиканского или местного бюджетов в размере не менее 5 процентов средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) 1 ребенка для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома (условия участия субъекта Российской Федерации в подпрограмме).

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи используется свидетельство на право получения социальной выплаты для приобретения жилья, которое выдается органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в подпрограмме.

Полученное свидетельство сдается его владельцем в банк, отобранный заказчиком Программы для обслуживания средств, предусмотренных на предоставление социальных выплат, где на его имя открывается банковский счет, предназначенный для зачисления социальной выплаты. Молодая семья

- владелец свидетельства заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья.

Условия отбора банков определяются государственным заказчиком Подпрограммы и Центральным банком Российской Федерации.

Банки, претендующие на участие в подпрограмме, должны удовлетворять следующим условиям:

наличие опыта жилищного кредитования населения (срок осуществления жилищного кредитования населения более 1 года);

отсутствие задолженности по уплате налоговых платежей перед бюджетами всех уровней;

выполнение обязательных нормативов, установленных Центральным банком Российской Федерации;

отсутствие убытков за последний отчетный год;

наличие структурного подразделения банка на территории муниципальных образований Чеченской Республики, участвующих в реализации Программы.

Дополнительно могут применяться следующие оценочные критерии:

развитость сети филиалов на территории муниципальных образований Чеченской Республики субъектов, участвующих в реализации подпрограммы;

условия предоставления ипотечных жилищных кредитов.

Порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, а также использования таких выплат определен Правилами предоставления социальных выплат указанными в приложении № 3 к Подпрограмме.

Заказчик Программы и органы местного самоуправления, участвующие в реализации Программы, определяют объемы бюджетных ассигнований для ее реализации и предусматривают эти объемы в бюджете Чеченской Республики и (или) местных бюджетах.

Субсидии, предусмотренные на реализацию Программы в федеральном бюджете, в установленном порядке перечисляются в бюджет Чеченской Республики, на основании соглашений между Государственным заказчиком Подпрограммы и Правительством Чеченской Республики. Правила распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование Программы определены в приложении № 4 к Подпрограмме.

Возможными формами участия организаций в реализации Программы, за исключением организаций, предоставляющих кредиты (займы) на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечные жилищные кредиты, могут являться такие, как участие в софинансировании предоставления социальных выплат, предоставление материально-технических ресурсов на строительство жилья для молодых семей - участников Программы, а также иные формы поддержки. Конкретные формы участия этих организаций в реализации подпрограммы определяются в

соглашении, заключаемом между организациями и заказчиком Программы и (или) органами местного самоуправления в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

Заказчик Программы представляет отчетные данные о ходе реализации Программы государственному заказчику федеральной подпрограммы в соответствии с установленными формами. В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 8 февраля 2005г. № 5 "Об утверждении Порядка разработки и реализации республиканских программ" представляет соответствующие отчетные материалы в министерство финансов Чеченской Республики и министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Эффективность реализации Программы и использование, выделенных на ее реализацию средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и местных бюджетов обеспечивается за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;
- прозрачности использования бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета;
- государственного регулирования порядка расчета размера и предоставления субсидии;
- адресного предоставления бюджетных средств;
- привлечения молодыми семьями - участниками Программы собственных и кредитных (заемных) средств для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Оценка объема и эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей - участников Программы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

- количество молодых семей, обеспеченных жильем, в том числе с помощью ипотечных кредитов (займов);
- доля молодых семей, обеспеченных жильем, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- доля оплаченных свидетельств от общего количество свидетельств, выданных молодым семьям.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить жильем 2665 молодых семей, а также обеспечит:

- привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств банков, других организаций и собственных средств граждан;
- развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе;
- укрепление семейных отношений и снижение уровня социальной напряженности в обществе;

- развитие системы долгосрочного, в том числе, ипотечного жилищного кредитования.